

Proiect de Twinning

PHARE RO/06/IB/EN/06

România - Regiunea Nord-Est

Progrese în gestiunea deșeurilor din Olanda: 1990-2005

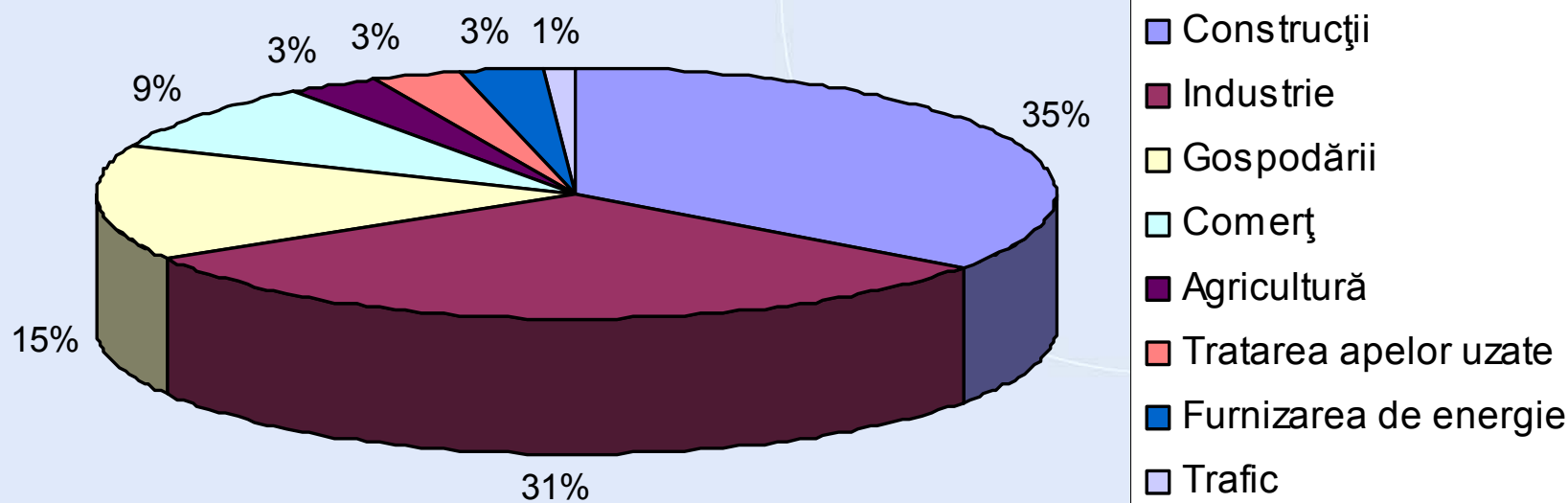
Departamentul de gestiune a deșeurilor,
SenterNovem
Olanda

Pe scurt

- Un scurt istoric al gestiunii deșeurilor: ce s-a împlinit în 25 de ani
- Instrumente, politici
- Trecerea de la planul regional la planul internațional
- Concluzii

Generarea de deșeuri clasificată pe sectoare

58 de milioane de tone de deșeuri generate în 2002



Cele mai importante tipuri de deșeuri și modalitățile de reciclare a acestora (în 2003)

Tip de deșeuri	Volum (mil tone/an)	Procent din total	Procent de reciclare
1. Deșeuri din construcții	21.7	35%	94%
2. Deșeuri industriale	19.8	32%	85%
3. Deșeuri municipale	8.9	15%	46%

Istoria gestiunii deșeurilor în Olanda

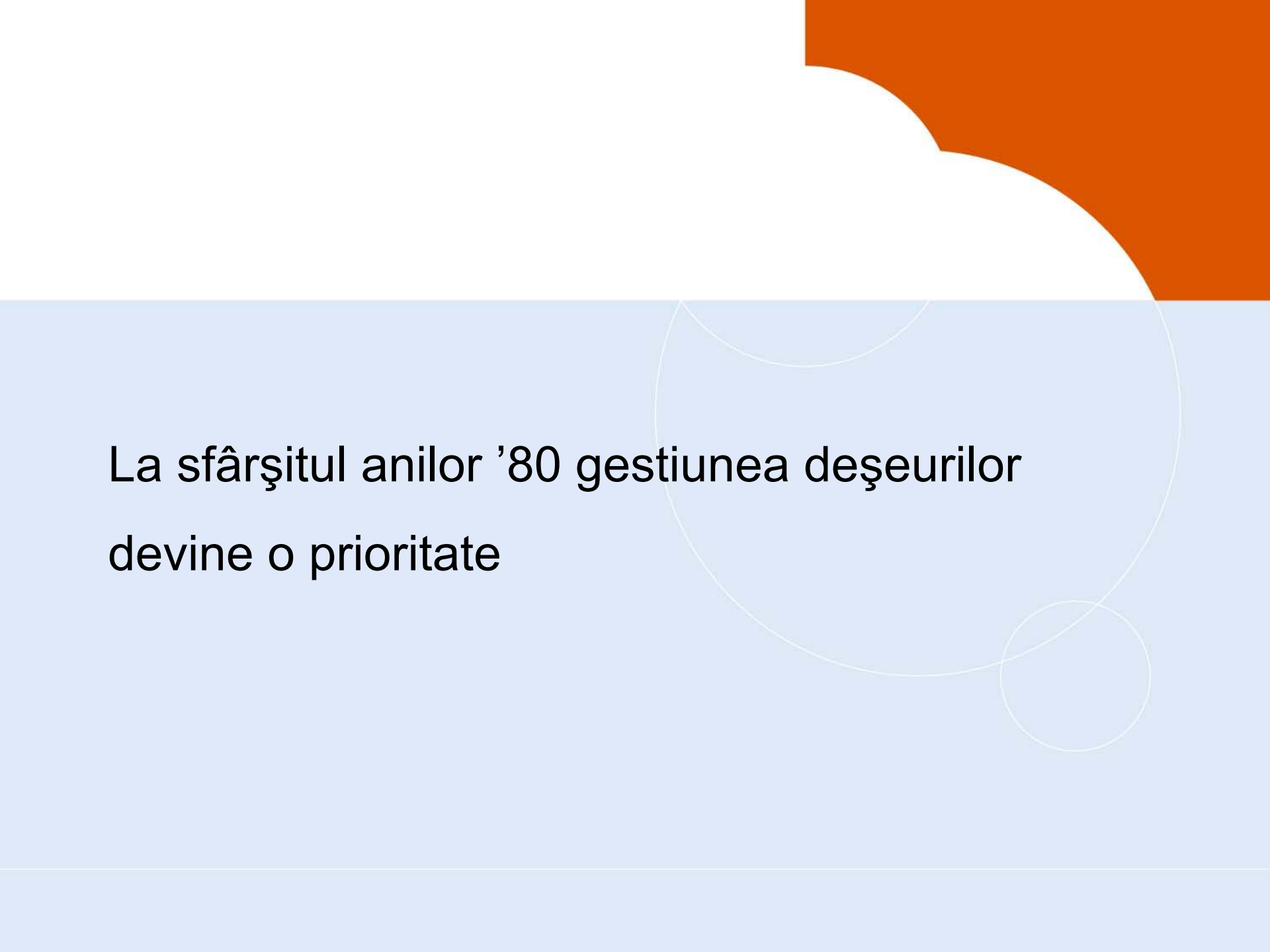
- Până la finele anilor '80 autoritățile locale aveau responsabilitatea gestiunii deșeurilor;
- Fiecare localitate avea propriul depozit de deșeuri
- Din cauza dimensiunilor relativ mici a depozitelor și a costurilor mari de funcționare, autoritățile locale au manifestat interes pentru diferite forme de cooperare
- Înființarea unor depozite mai mari și a unor incineratoare

Îngrijorare publică la sfârșitul anilor '80

- Cantitățile de deșeuri în creștere rapidă
- 157 de depozite, multe fără dotări corespunzătoare; capacitate suficientă pentru încă 4 ani
- Poluare accentuată a pânzei freatică în cazul unor depozite
- Capacitate insuficientă de incinerare: 5 incineratoare închise din cauza emisiilor de dioxine

Efecte ale problemelor organizaționale

- Capacitate insuficientă de procesare a deșeurilor
- Lipsa cooperării dintre cele trei nivele ale administrației publice
- Lipsa datelor privind deșeurile
- Un sector ineficient al deșeurilor la nivel micro.



La sfârșitul anilor '80 gestiunea deșeurilor
devine o prioritate

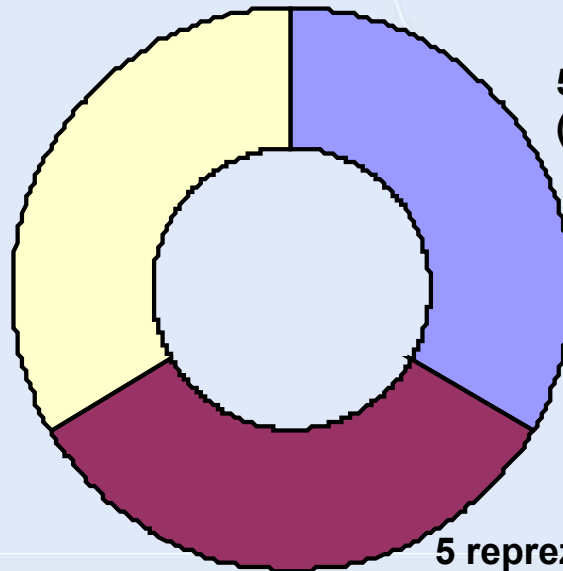
Re-organizarea responsabilităților

- Provinciile preiau responsabilitățile de planificare, autorizare, control și aplicare;
- Autoritățile locale rămân responsabile pentru implementarea și colectarea deșeurilor menajere
- Procesarea deșeurilor la scară mai mare: societăți de stat au demarat activități de producere a compostului, incinerare etc.
- Deșeurile trebuie să rămână pe teritoriul provinciei

Înființarea Consiliului pentru gestiunea deșeurilor în 1990

- Pentru a organiza și îmbunătăți acordurile de cooperare între cele trei nivele ale administrației publice
- Include membri cu rol consultativ din partea organizațiilor de mediu, organizațiilor consumatorilor și sectorului industrial

**5 reprezentanți ai IPO
(asociație a provinciei)**



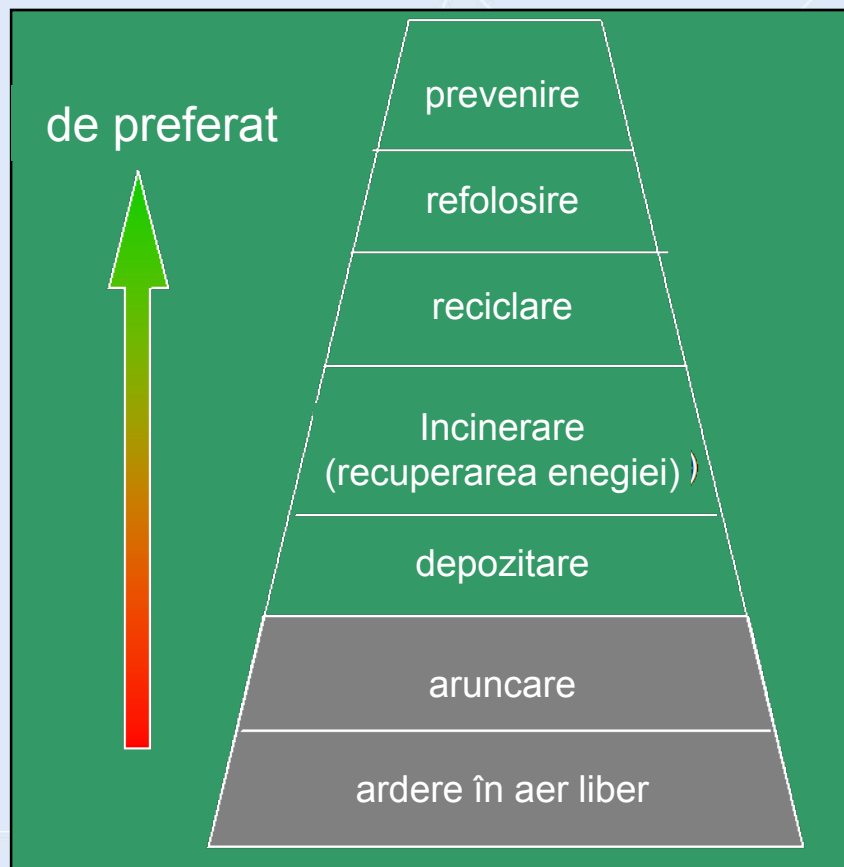
**5 reprezentanți ai VNG
(asociație a primăriilor)**

**5 reprezentanți ai
Ministerului mediului**

Obligații importante ale Consiliului pentru gestiunea deșeurilor

- Întocmirea unui plan național de gestiune a deșeurilor pe o perioadă de 4 ani și a unor programe speciale pentru colectarea selectivă a deșeurilor
- Consultarea planurilor provinciale/ regionale de gestiune a deșeurilor
- Monitorizarea și evaluarea progreselor în gestiunea deșeurilor

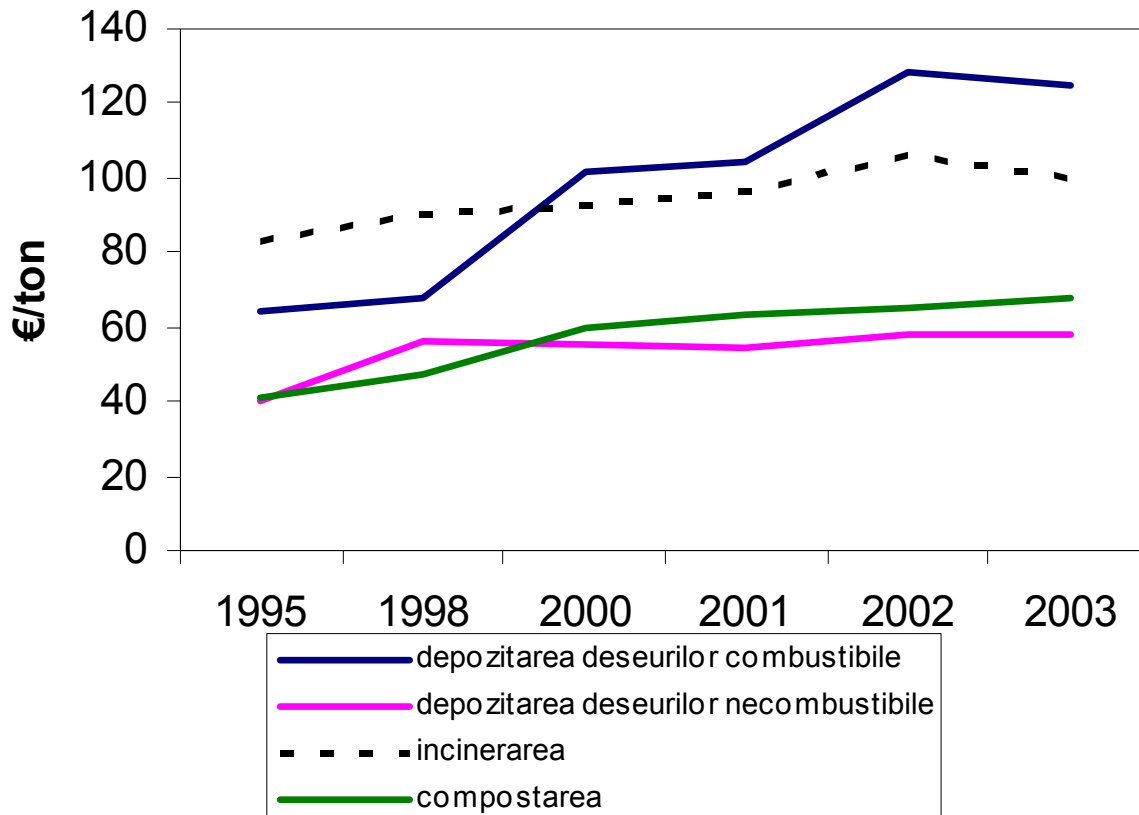
Prezentarea ierarhiei deșeurilor



Politica de descurajare a depozitării și creștere a siguranței

- Decretul cu privire la platformele de depozitare: cerințe tehnice și standarde; acoperirea financiară a costurilor post-închidere
- Interdicția de depozitare: valabilă pentru 32 de tipuri de deșeuri
- Taxa de depozitare: suprataxă pentru deșeurile combustibile (în prezent de aprox. 85 euro pe tonă)
- Reorganizarea sectorului de depozitare a deșeurilor: doar depozitele care puteau atinge standardele ridicate și erau eficiente financiar au rămas în funcțiune

Dezvoltarea tarifelor de procesare a deșeurilor

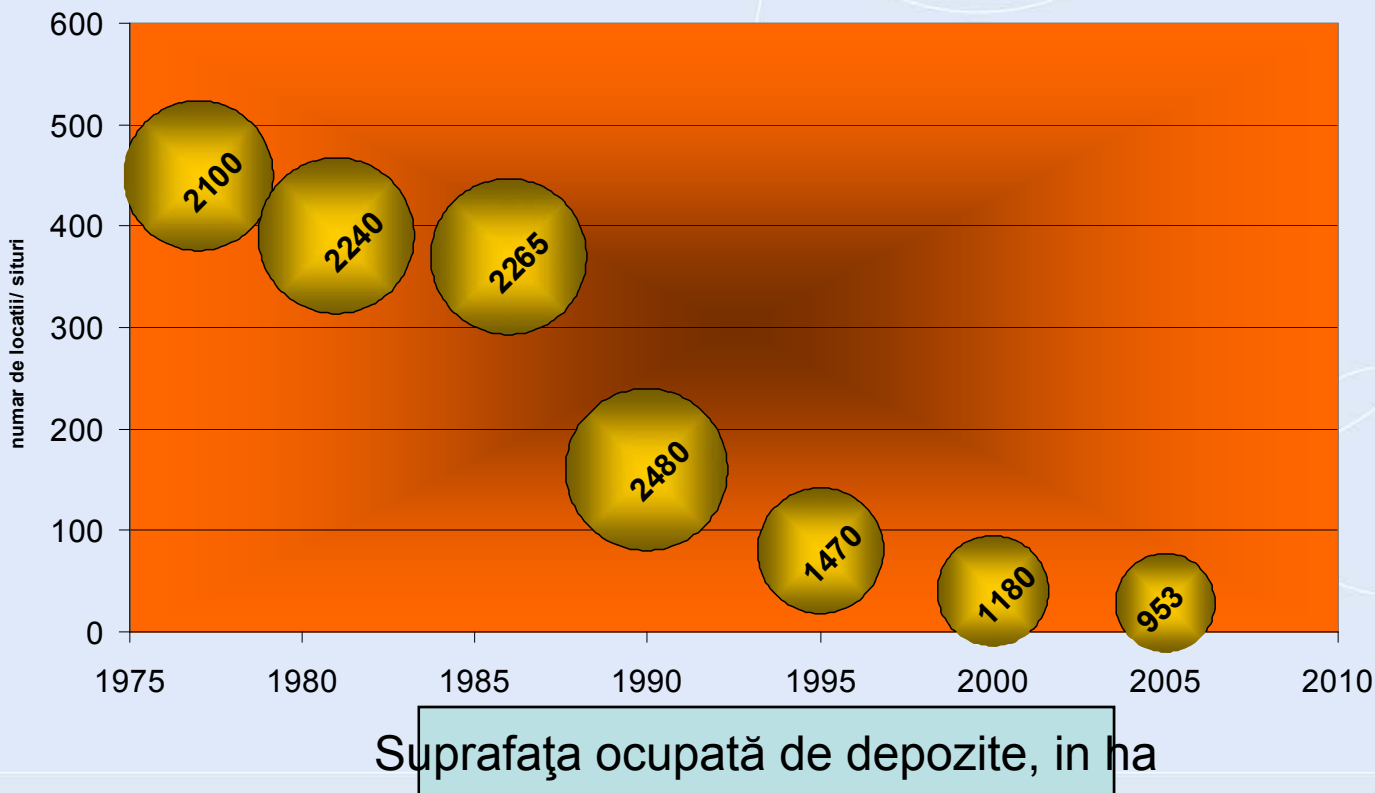


Politica de încurajare a prevenirii, refolosirii și reciclării

- Companiile sunt obligate să separe deșeurile în limita posibilităților (parte din autorizația lor)
- Autoritățile locale au de atins anumite procentaje la colectarea selectivă în gospodării
- Acorduri voluntare cu industria pentru reducerea cantităților de ambalaje de pe piață
- Introducerea principiului conform căruia producătorii sunt reponsabili pentru deșeurile rezultate din produsele lor

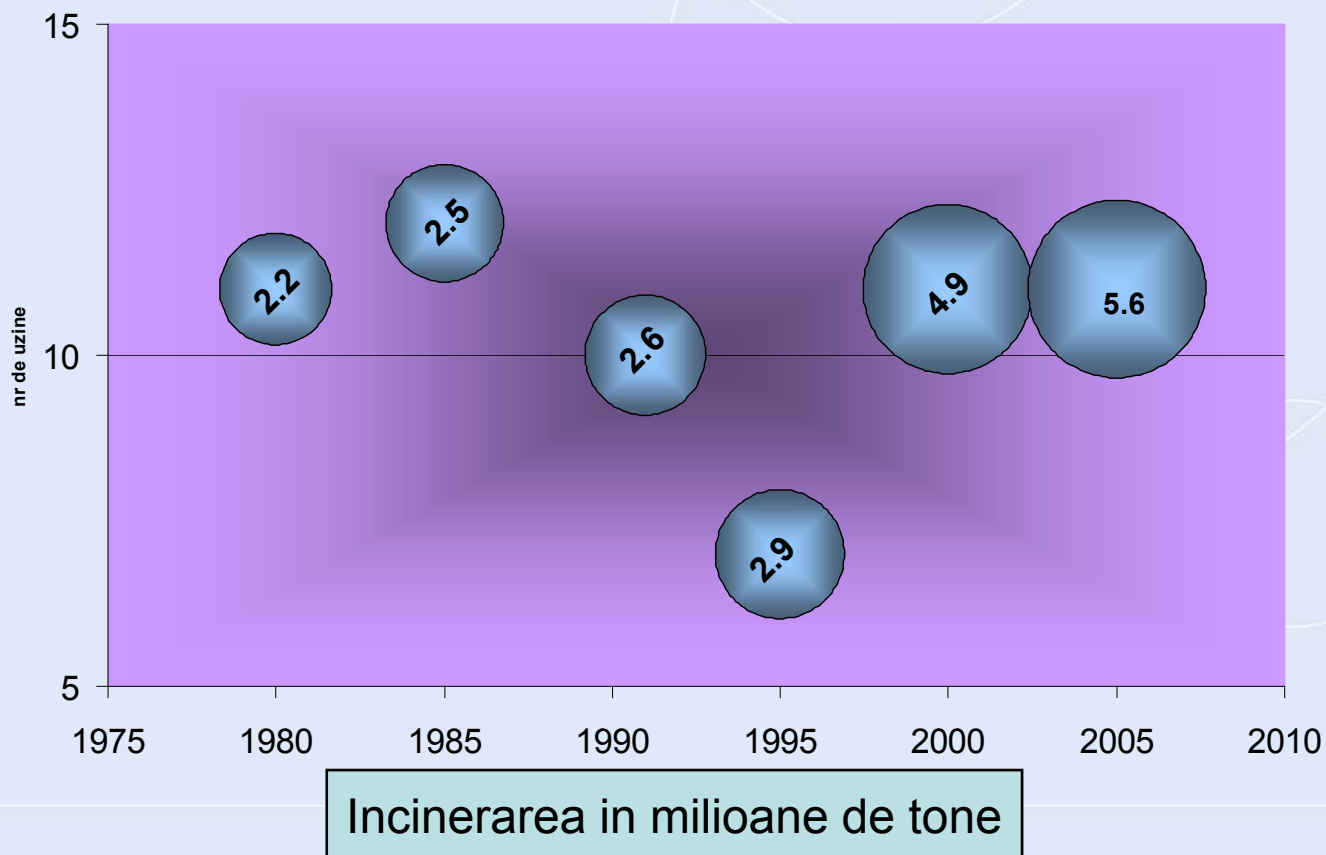
Rezultate

Scăderea numărului și suprafețelor acoperite de depozitele de deșeuri



Rezultate

Cresterea numărului de unități și capacității de incinerare



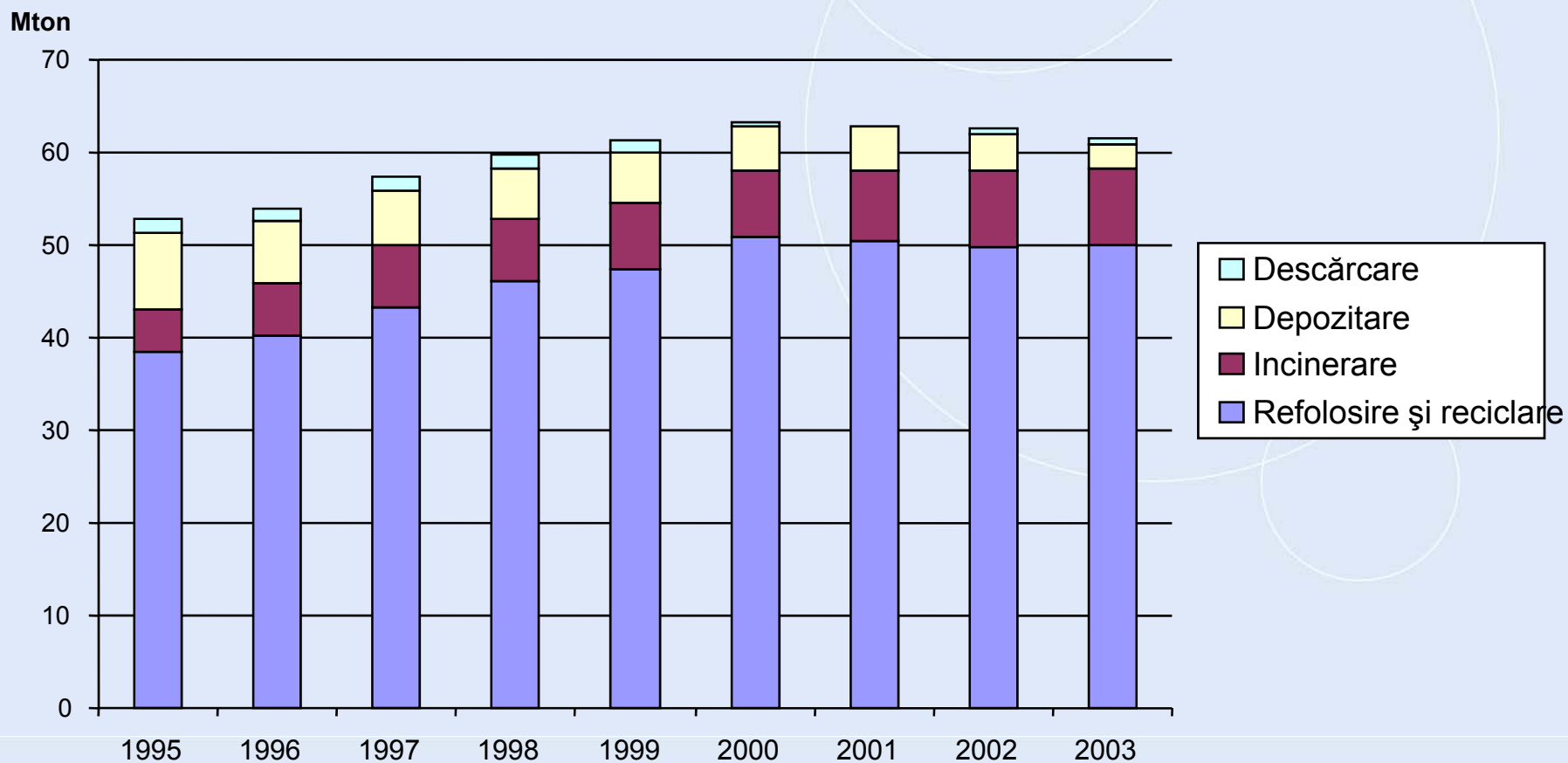
Dezvoltarea unei piețe specializate în sectorul deșeurilor

- Era mai ieftin să se caute variante de reciclare decât să se depoziteze deșeurile
- Diferite tipuri de deșeuri au devenit resurse foarte interesante: deșeurile de construcții, metalele, hârtia/catonul etc.
- Firme private de colectarea deșeurilor au început să separe deșeurile și să obțină produse din componentele acestora

Dezvoltarea unei piețe specializate în sectorul deșeurilor - 2

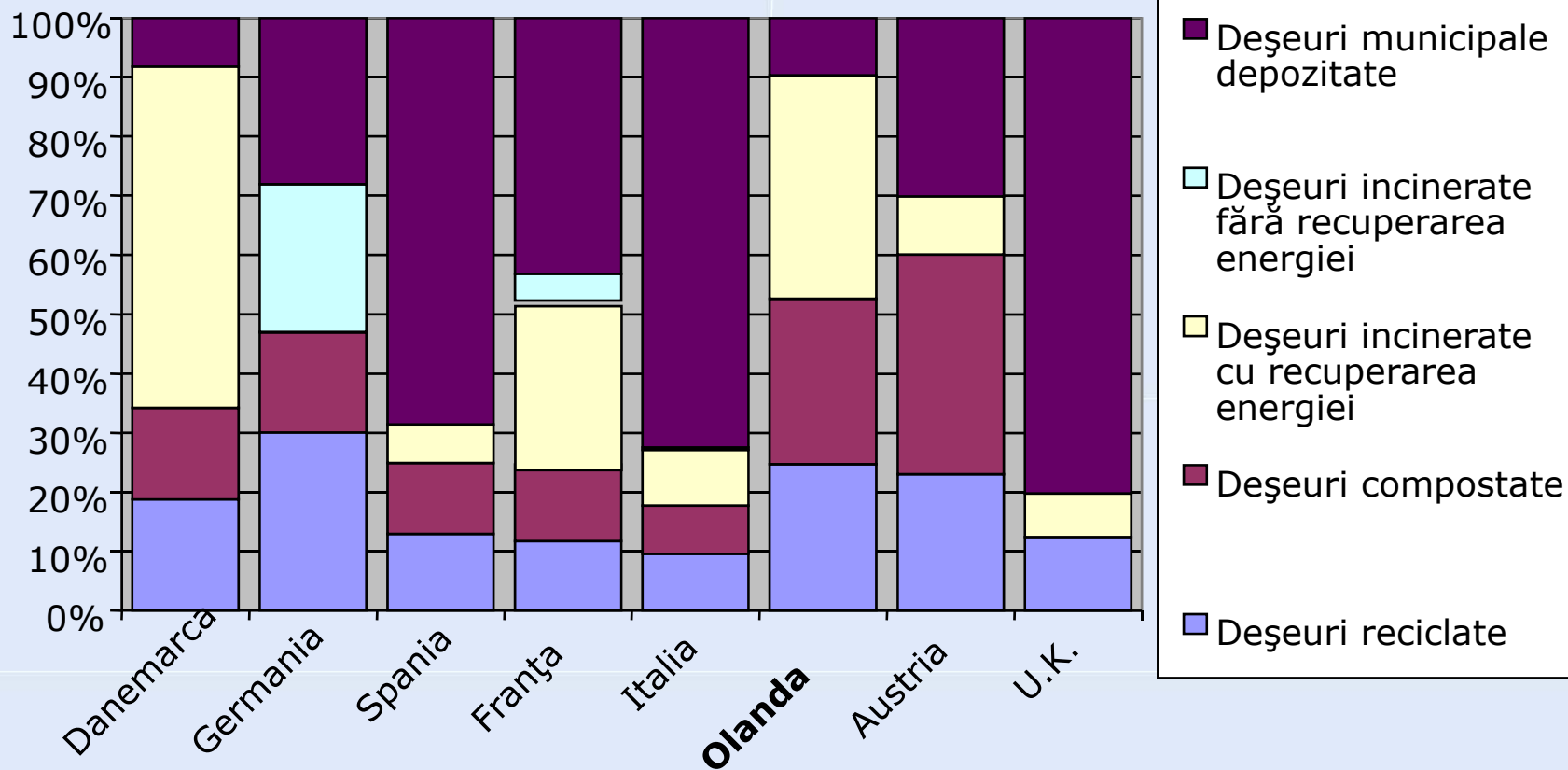
- De ex. deșeurile din construcții sunt separate de către firme specializate: lemn, anorganice (cărămizi, etc.) metale, materiale refolosibile în mod direct
- Lemnul este refolosit sau incinerat.
- Anorganicele sunt măcinate și folosite în componența betonului, ca material pentru șosele, etc.
- Metalele sunt vândute industriei prelucrării metalelor.

Dezvoltarea procesării deșeurilor

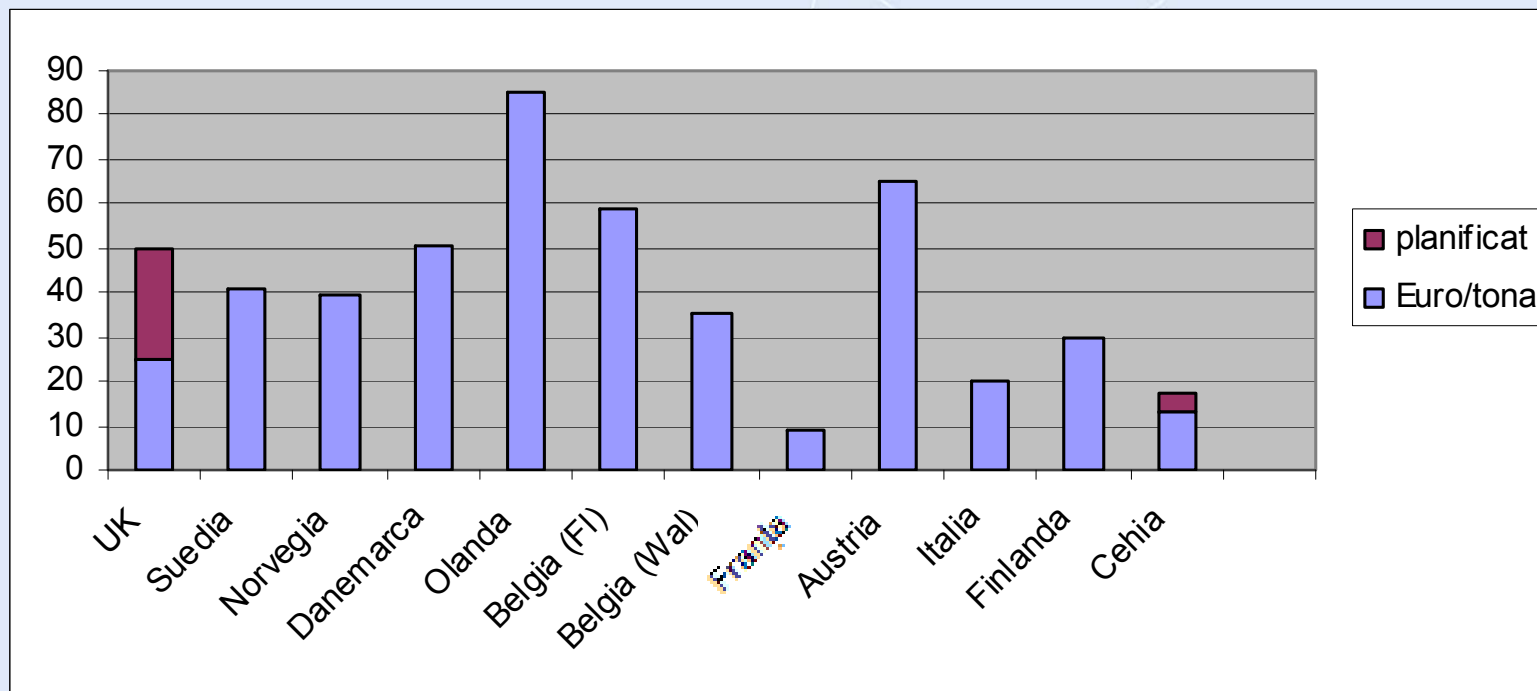


Gestiunea deșeurilor din perspectiva U.E.

Tratarea deșeurilor municipale solide (%)



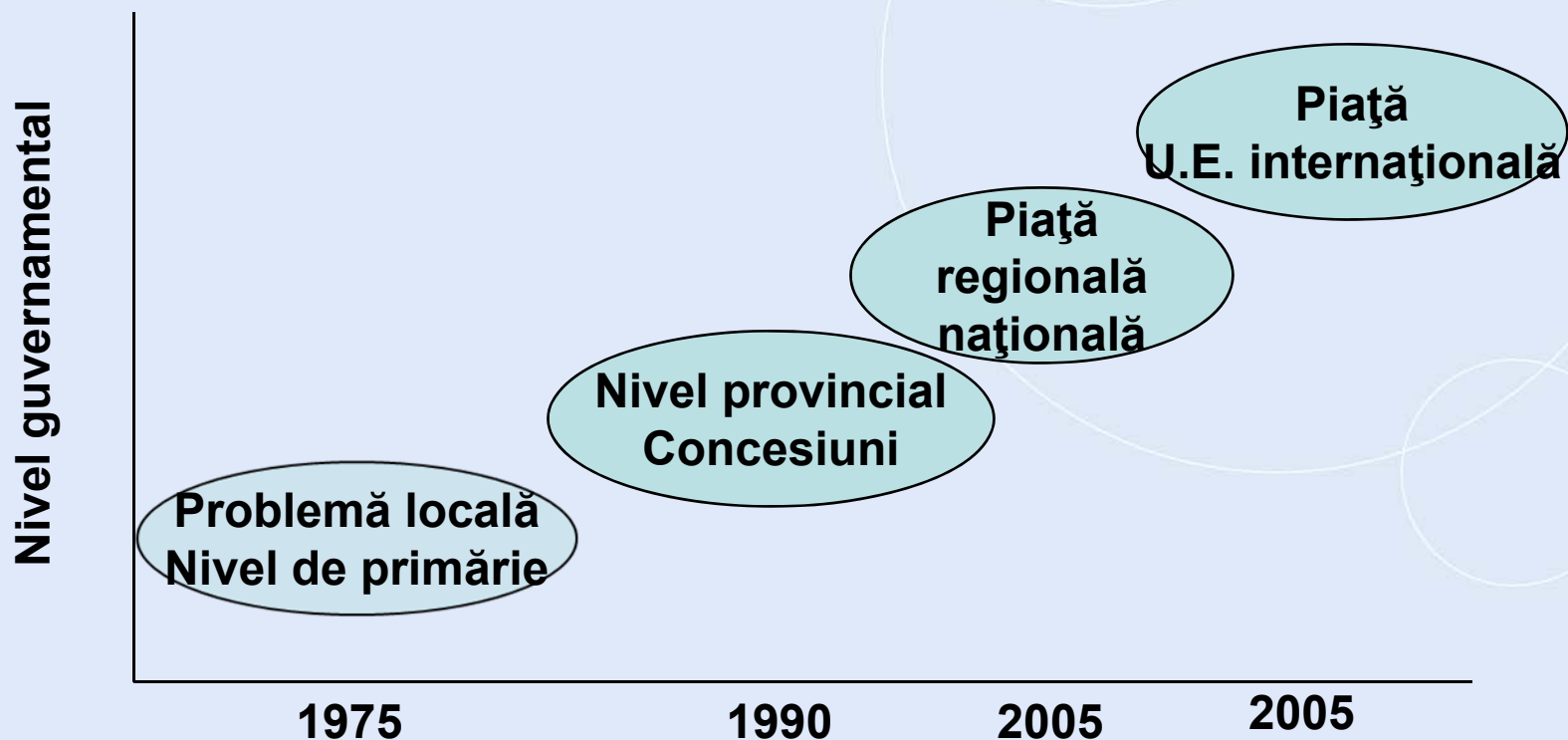
Taxa de depozitare în 12 țări U.E. (în €/tonă)



Trecerea la nivel național level în anii '90

- Factorii de de piață cresc datorită economiei de scală
- Limitele provinciilor devin foarte nepractice
- 2000 Modificarea legii gestiunii deșeurilor: deschiderea granițelor provinciilor și din acel moment planificarea s-a făcut la nivel național
- 2003 Intrarea în vigoare a primului P.N.G.D. (planificare pe 4 ani cu o perspectivă de 10 ani)

Responsabilități de planificare și stabilire a regulilor



Responsabilități guvernamentale 2003

Nivel național	Planificare Stabilirea regulilor
Provincii	Deșeurile firmelor: eliberare acord, control, aplicare;
Primării	Deșeurile menajere: colectare, control și aplicarea colectării selective

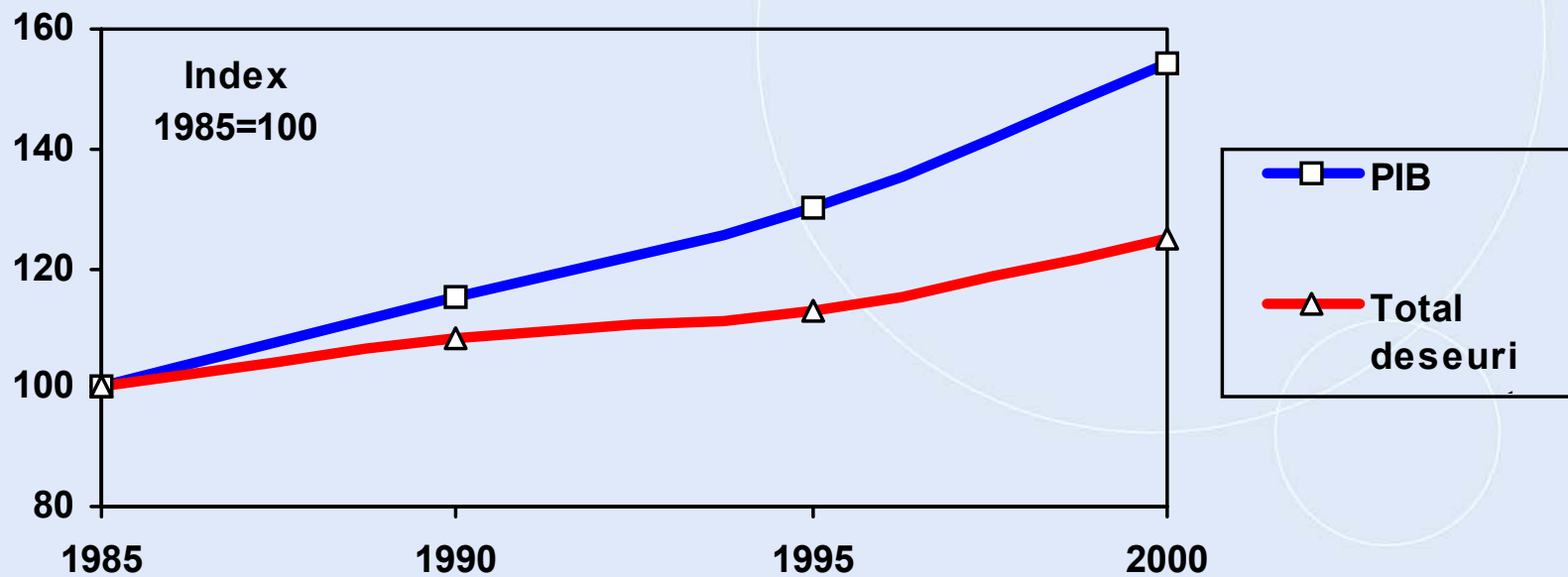
Ce s-a făcut pentru a ajunge acolo ?

- Cooperare între trei nivele ale administrației publice (Consiliul pentru gestiunea deșeurilor)
- Standarde stricte de mediu pentru eliminare și recuperare
- Taxe ecologice: tarife ce reflectă ierarhia deșeurilor
- Monitorizare corespunzătoare și aplicare
- Standarde minime pentru procedurile de autorizare
- Responsabilitatea producătorului

Situația în 2003 - 1

- Ruperea legăturii între creșterea cantității de deșeurii și PIB
- Rata de recuperare: >80%
- Colectare selectivă a deșeurilor menajere: 47%
- Un sector eficient și profesionist de gestiune a deșeurilor, economia de scală, costuri rezonabile pentru o performanță ridicată
- Limitele provinciilor nu mai au semnificație pentru gestiunea deșeurilor; doar granițele cu statele membre UE contrează pentru eliminarea deșeurilor

Ruperea legăturii între creșterea cantității de deșeuri și PIB



Situația 2003 - 2

- Sistem de monitorizare a bunei funcționări a structurilor
- Toate depozitele de deșeuri respectă standarde ridicate (extracția metanului, fonduri post închidere)
- Capacitate de depozitare a deșeurilor suficientă pentru încă 20 de ani, moratoriu referitor la extinderea capacității. Numărul depozitelor - doar 30
- Capacitate insuficientă de incinerare: câteva inițiative pentru extinderea capacității la 6 milioane tone/an

Obiectivele planului de gestiune a deșeurilor 2003

- Ruperea legăturii între cantitatea de deșeuri și PIB
- Reciclarea și recuperarea deșeurilor (de la 77 % în 2000 la 83% în 2012)
- Optimizarea recuperării energiei din deșeurile care nu sunt reutilizabile și reciclabile
- Limitarea cantității de deșeuri depozitate în 2012 la 9.5 milioane tone
- Obținerea unui nivel standard de lucru în U.E. (granițe deschise pentru incinerare), promovarea mecanismelor piețelor, încurajarea inovării

Lecții învățate

- Initial deșeurile erau în principal o problemă guvernamentală
- Prin creșterea costurilor de depozitare a deșeurilor s-a creat o piață
- Nivelul planificării administrative trebuia ridicat pentru a permite dezvoltarea economică a firmelor și pentru a le eficientiza activitatea
- Percepția olandeză cu privire la deșeurilor s-a schimbat din a le vedea ca un inconvenient în a le considera o resursă secundară



Continutul acestui material nu reprezinta in mod necesar pozitia oficiala a Uniunii Europene.
Pentru mai multe informatii si comentarii referitoare la Proiectul Phare: cfcu.phare@mfinante.ro